



COMUNE DI VITERBO

SETTORE 4 - SVILUPPO ECONOMICO LOCALE E TURISMO - ATTIVITA' PRODUTTIVE -
AGRICOLTURA - STATISTICA - ENTRATE TRIBUTARIE - UFFICIO STRATEGICO GIUBILEO 2025
COMMERCIO

DETERMINAZIONE

N.Registro Generale 1360 del 07-06-2023
N.Settoriale 152 del 07-06-2023

OGGETTO: COMUNICAZIONE DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO, AI SENSI DEGLI ARTICOLI 7 E 8 DELLA LEGGE 241/90 PER IL RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI AREE PUBBLICHE AI SENSI DELL'ART. 181 COMMA 4 BIS DEL D.L. N. 34, CONVERTITO IN LEGGE N. 77/2020, DEL 24/12/2020 N. 5868 E SUCCESSIVE DETERMINAZIONI IN MERITO - APPROVAZIONE E PUBBLICAZIONE DEGLI ELENCHI PARZIALI DELLE CONCESSIONI DI SUOLO PUBBLICO REVOCATE PER CARENZA DEI REQUISITI DI LEGGE (2° PUBBLICAZIONE).

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- l'art. 1 comma 1180 della L. 27.12.2017 n. 205 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020) dispone che *“il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore della presente disposizione e con scadenza anteriore al 31.12.2020 è prorogato fino a tale data”*;
- il D.L. 19/05/2020 n° 34 convertito con modificazioni nella L. 17/07/2020 n° 77 all'art. 181 comma 4 bis prevede che le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su area pubblica, aventi scadenza entro il 31/12/2020 sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo le linee guida adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico e con modalità stabilite dalle Regioni;
- il Ministero dello Sviluppo Economico con D.M. del 25/11/2020 in attuazione del citato art. 181 comma 4 bis ha approvato le linee guida ai fini della disciplina dei procedimenti finalizzati al rinnovo delle concessioni su area pubblica in scadenza il 31/12/2020;
- la Giunta Comunale, con Deliberazione n. 362 del 22/12/2020, ha recepito le linee guida per il rinnovo delle concessioni di posteggi per l'esercizio del commercio su suolo pubblico in scadenza al 31/12/2020;
- la Regione Lazio, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1042 del 22-12-2020, ha dettato le procedure/requisiti per il rinnovo delle suddette concessioni, stabilendo che le stesse siano rinnovate in favore del soggetto titolare dell'azienda intestataria al 31/12/2020 alla quale, nelle more della conclusione delle procedure amministrative, *“è consentita la sola prosecuzione dell'attività”*.

Considerato che:

- a seguito di deliberazioni di G.C. n. 53/2020 e n. 188/2020 (in esecuzione delle deliberazioni di C.C. n. 42/2019 e n. 08/2020) e successive determinazioni in merito, risulta ancora in atto la fase di sperimentazione dello spostamento del mercato del sabato nell'area situata nel quartiere Carmine/Salamaro e pertanto, fermo restando l'esito positivo dei controlli effettuati ai sensi della normativa di cui sopra, le concessioni di suolo pubblico relative ai posteggi inseriti nel mercato anzidetto si intenderanno rinnovate d'ufficio per l'area che verrà definitivamente individuata dall'Amministrazione a seguito della conclusione del procedimento di sperimentazione intrapreso;
- a seguito di deliberazioni di C.C. n. 82/2021 e di G.C. n. 190/2021, è stato deciso di non procedere al rinnovo del Mercato di Natale, a suo tempo istituito con deliberazione di C.C. n. 169/1997, e pertanto le relative concessioni di suolo pubblico restano escluse dalla procedura di rinnovo in questione;

Dato atto che:

- con D.D. n. 5868 del 24/12/2020 (ID 237485) è stato avviato, ai sensi degli artt. 7 e 8 della L. 241/1990, il procedimento d'ufficio per il rinnovo delle concessioni su aree pubbliche attive nel Comune di Viterbo sulla base dei requisiti previsti dalle **linee guida nazionali** (Decreto MISE del 25 novembre 2020) recepite integralmente dalla **normativa regionale** con DGR n. 1042 Lazio del 24 dicembre 2020;
- con D.D. n. 2238 del 22/04/2021 (ID 245123) sono stati:
 - > pubblicati i dati in possesso degli uffici comunali concernenti i nominativi e le relative concessioni di suolo pubblico da rinnovare per l'esercizio commercio su aree pubbliche, in scadenza al 31/12/2020, al fine di rendere edotti i titolari delle stesse della procedura in atto, consentire la loro fattiva partecipazione alla stessa e sollecitare l'eventuale riscontro circa l'esattezza dei dati pubblicati, attraverso l'utilizzo dei modelli (Allegati A e B) così come indicato nei punti dal n. 1 al n. 4 del dispositivo dell'atto;
 - > specificati una serie di elementi procedurali, nei punti dal n. 5 al n. 10 del dispositivo dell'atto, relativi all'iter di rinnovo delle concessioni.

Considerato che, ai sensi della DGR 1042 del 22.12.2020, il rinnovo delle concessioni è subordinato al possesso in capo al titolare della medesima, alla data del 31 dicembre 2020, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, dei seguenti requisiti:

- di onorabilità e professionalità (qualora richiesti), ai sensi dell'art. 71, del decreto legislativo 26 maggio 2010, n. 59;
 - iscrizione ai registri camerali quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo;
- inoltre la stessa dispone che "l'esercizio del commercio su aree pubbliche è subordinato alla verifica della sussistenza e della regolarità del DURC o di altra documentazione comprovante la regolarità contributiva.

Richiamati inoltre:

- l'art. 26 – Bis del D.L. n. 41/2021 (convertito in L. n. 69/2021) che ha stabilito: *"Al fine di garantire la continuità delle attività e il sostegno del settore nel quadro dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, alle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche si applica il termine finale di cui all'art. 103, comma 2, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e conseguentemente le stesse conservano la loro validità per novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza, anche in deroga al termine previsto nel titolo concessorio e ferma restando l'eventuale maggiore durata prevista"*;
- l'art. 56 – bis "Rinnovo delle concessioni di aree pubbliche" del D.L. n. 73/2021 (convertito con modificazioni in L. n. 106/2021) che ha stabilito: *"In relazione all'emergenza epidemiologica da COVID-19, i comuni possono concludere il procedimento amministrativo di rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai sensi di quanto previsto dalle Linee guida di cui all'allegato A annesso al decreto del Ministro dello sviluppo economico il 27 novembre 2020, entro il termine stabilito dall'articolo 26 – bis del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 maggio 2021, n. 69. Entro tale termine possono essere verificati il possesso dei requisiti soggettivi e morali e la regolarità contributiva previsti dalle Linee guida di cui al primo periodo"*;
- l'art. 49 "Procedure di rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche" della L.R. Lazio n. 14/2021 che ha previsto: *"In relazione alle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche oggetto di rinnovo ai sensi dell'articolo 181, comma 4 bis, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 (Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19), convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 77, l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 57 della legge regionale 6 novembre 2019, n. 22 (Testo unico del commercio) è sospesa fino al centottantesimo giorno successivo alla data di dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19"*;
- il D.L. n. 221/2021 del 21/12/2021, convertito con modificazioni dalla L. n. 11 del 18/02/2022 che ha fissato la fine dello stato di emergenza epidemiologica da Covid-19 al 31/03/2022.

Tenuto conto che, in sede di prima verifica e a seguito dell'avvenuto riscontro dei motivi ostati al rinnovo delle concessioni rilasciate in capo ad alcuni operatori economici, l'ufficio aveva già dato opportuna comunicazione di avvio del procedimento di revoca dei titoli posseduti ai rispettivi titolari interessati nonché

agli eventuali cessionari nei casi di fitto di ramo d'azienda, già in essere alla data di scadenza delle concessioni e cessione/fitto di ramo d'azienda intervenuti successivamente alla data del 31/12/2020;

Dato atto che sulla base delle disposizioni nazionali e regionale emergenziali appena richiamate:

- l'ufficio aveva sospeso le attività di verifica dei requisiti di cui al DGR 1042/2020 ed in particolare per quelle di regolarità contributiva fino al 30/09/2022 e di riflesso il procedimento d'ufficio di rinnovo delle concessioni di aree pubbliche in questione;
- a seguito del decorso dei termini anzidetti sono riprese tutte le attività di verifica dei requisiti di legge previsti, in particolare quelli contributivi.

Considerato che in sede di ripresa delle attività di verifica, successive al 30/09/2022, veniva accertato che solo una parte degli operatori coinvolti dall'iniziale procedimento di revoca dei rispettivi titoli, aveva provveduto in merito all'avvio del procedimento conformando la propria posizione ai requisiti stabiliti dalla DGR Lazio n. 1042/2020.

Ribadito che gli esiti negativi anzidetti comportano, oltre l'automatica revoca delle concessioni in esame, anche la conseguente nullità/inefficacia di tutte le eventuali comunicazioni di subingresso (acquisto/affitto) come sopra richiamate.

Accertato che, in base alle istruttorie effettuate, ancora in corso per una restante parte di operatori, è stato individuato **un secondo elenco** (allegato alla presente quale parte integrante – 2° Elenco Revoche) di titolari per i quali è emerso il mancato possesso dei requisiti di cui alla DGR Lazio n. 1042/2020 in capo ai medesimi e i cui riscontri sono conservati in atti d'ufficio.

Ritenuto quindi dover concludere il procedimento amministrativo di rinnovo in questione nei confronti degli operatori per i quali si è conclusa con esito negativo la verifica sul possesso dei requisiti di legge previsti, procedendo quindi con il **diniego al rinnovo e la contestuale revoca** delle relative concessioni/autorizzazioni e all'approvazione e pubblicazione di un primo elenco parziale di tali operatori economici (2^ pubblicazione).

Dato atto di aver verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interessi anche potenziale da parte di ogni operatore intervenuto nel presente procedimento.

Visti:

- la Legge 241/90;
- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ;
- l'art.181 comma 4 bis del Decreto Legge n.34/2020,convertito dalla legge n.77/2020;
- il Decreto MISE del 25 novembre 2020 - Allegato A;
- la Deliberazione della Giunta Regione Lazio n. 1042 del 22.12.2020;
- la L.R. Lazio n. 22/2019;
- l'art. 26 – bis del D.L. n. 41/2021, convertito con L. n. 69/2021;
- l'art. 56 – bis del D.L. n. 73/2021,convertito con modificazioni in L. n. 106/2021

DETERMINA

per i motivi di cui in premessa che si intendono integralmente riportati di:

1) concludere il procedimento amministrativo di rinnovo d'ufficio delle concessioni, riportate nell'allegato elenco ("2° Elenco Revoche"), rilasciate dal Comune di Viterbo aventi scadenza al 31/12/2020, avviato con Determinazione Dirigenziale n. 5868/2020, con il **diniego al rinnovo agli operatori** per i quali è stata accertata la carenza dei requisiti di cui alla D.G.R. Lazio n. 1042/2020 ovvero la mancata regolarizzazione della propria posizione;

1.1) revocare le concessioni di posteggio per gli operatori di cui all'Allegato ("2° Elenco Revoche"), dando atto che, alla base del presente provvedimento, vi è l'accertamento della mancata sussistenza della regolarità contributiva ovvero la carenza degli altri requisiti previsti dalla D.G.R. Lazio n. 1042/2020;

1.2) **approvare e pubblicare**, a seguito di quanto precede, un secondo elenco (“2° Elenco Revoche”), costituente parte integrante del presente atto, che individua in via parziale le concessioni di suolo pubblico rilasciate da questo Comune sottoposte a revoca, con i rispettivi titolari, relative a posteggi inseriti in mercati periodici nonché nelle fiere e manifestazioni analoghe;

1.3) **dare atto** della consequenziale **inefficacia e decadenza**:

- di tutti gli eventuali atti di fitto di ramo d’azienda già in essere alla data di scadenza delle concessioni (31/12/2020)

- di tutte le eventuali cessioni/fitti di ramo d’azienda intervenuti successivamente al 31/12/2020 a seguito della intervenuta decadenza dei titoli concessori originari oggetto del contratto di fitto/compravendita stipulato tra le parti.

2) **disporre** a carico dei titolari in elenco la riconsegna dei titoli concessori a questo Ufficio;

3) **Dare atto** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Lazio oppure in alternativa ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nei termini previsti dalla Legge.

4) **dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione “Amministrazione Trasparente” ai sensi di quanto disposto dal D.Lgs. 33/2013.

5) **trasmettere** la presente determinazione alla Polizia Locale per gli adempimenti conseguenti.

6) **dare atto** che la pubblicazione del presente provvedimento all’Albo Pretorio online dell’Ente, ai sensi dell’art. 8 c. 3 della L. 241/1990, tiene luogo a notificazione personale.

IL CAPO SERVIZIO
Dott.ssa Simonetta Fabrizi

Viterbo, 07-06-2023

IL DIRIGENTE
DOTT. GIANCARLO MARIA MANETTI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell’art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005

RAGIONE SOCIALE	MERCATO/FIERA	N. POST.	VIA/PIAZZA	METRI	AUTORIZZAZIONE	COMUNE RILASCIO AUTORIZZAZIONE	POSIZIONE DURC	POSIZIONE ISCRIZIONE CCIAA
OLD AMERICA SNC DI MANNA RAFFAELE & C.	MERCATO DEL SABATO CARMINE SALAMARO	50	VIA D. BASTIANINI	8X5	N. 1466 DEL 02/01/2014	VITERBO	NON REGOLARE	///
		59	VIA C. ALVARO	11,5X6	N. 1467 DEL 02/01/2014	VITERBO		
MANNA VINCENZO	MERCATO DEL SABATO CARMINE SALAMARO	4	VIA F. BOCCACCI	7,5X5	N. 1318 DEL 26/07/2011	VITERBO	NON REGOLARE	///
		51	VIA D. BASTIANINI	8X5	N. 928 DEL 15/03/2005	VITERBO		
HAWLADER EARSHAD	MERCATO DEL SABATO CARMINE SALAMARO	54	VIA D. BASTIANINI	8X4	N. 1505 DEL 18/11/2014	VITERBO	NON REGOLARE	///
NIASSE ELIMANE	MERCATO DEL SABATO CARMINE SALAMARO	70	VIA C. ALVARO	8X6	N. 1194 DEL 13/08/2009	VITERBO	NON REGOLARE	//
NIASSE ELIMANE	FIERA DI SANTA ROSA	4	PIAZZA SAN FAUSTINO	8X4	CONCESSIONE N. 284 DEL 18/06/2013	AUTORIZZAZIONE COLLEGATA N. 719/2003 DI VITERBO	NON REGOLARE	///
PESCE PASQUALE (IN FITTO D'AZIENDA A NUZZO GIUSEPPINA)	MERCATO DEL SABATO CARMINE SALAMARO	66	VIA C. ALVARO	9X5,5	N. 1493 DEL 22/07/2014	VITERBO	///	NON REGOLARE
LAURINI ROBERTO	MERCATO SAN MARTINO AL CIMINO	6		4X3	N. 1235 DEL 19/03/2010	VITERBO	NON REGOLARE	NON REGOLARE
LAURINI ROBERTO	MERCATO DEL CARMINE	13		4X3	N. 1234 DEL 19/03/2010	VITERBO	NON REGOLARE	NON REGOLARE
D'UBALDO MAURO	MERCATO SAN FAUSTINO		MARTEDI', VENERDI', SABATO		N. 66 DELL'11/11/1998	VITERBO	NON REGOLARE	NON REGOLARE

